

Contenido

AGRADECIMIENTOS.....	19
INTRODUCCIÓN.....	21
I. ASPECTOS DE PROTECCIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD	25
1. CRITERIOS DECISORIOS ADOPTADOS POR LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL EN 2013	27
1.1. Principio de integralidad del derecho a la salud.....	27
1.2. Aplicación de lo No POS.....	29
1.3. Medicamentos que se requieren con necesidad que no están incluidos en el POS	29
1.4. Concepto de profesional médico no adscrito a la red de prestadores de la EPS.....	31
1.5. Transporte y alojamiento en el sistema de salud.....	31
1.6. Derecho al diagnóstico.....	33
1.7. Protección al recién nacido. Inclusión en grupo familiar de un nieto.....	33
1.8. Derecho a la salud del interno	34
1.9. Corresponsabilidad en salud entre las EPS del Régimen Subsidiado (EPS-S) y las Entidades Territoriales	35
1.10. Derecho a una segunda opinión médica	36
1.11. Acceso a servicios de salud sin demoras ni trámites administrativos	36
1.12. Principio de accesibilidad económica como elemento del derecho a la salud	37
1.13. Prohibición legal a las EPS de alegar preexistencias	38
1.14. Juez solo puede ordenar lo prescrito por el médico tratante	38
1.15. Debido proceso en la desafiliación de usuarios del SGSSS.....	39
1.16. Negación de servicios por no pago de aportes patronales.....	39
1.17. Protección a la maternidad. Sentencia de unificación	40
1.18. La licencia de maternidad, no se reconoce a los abuelos	47

2.	SEGUIMIENTO A LA SENTENCIA T-760 DE 2008 EN 2013.....	48
2.1.	Seguimiento a órdenes	48
2.1.1.	Orden décimo octava	48
2.1.1.1.	<i>Valoración del progreso.....</i>	52
2.1.1.2.	<i>Resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	54
2.1.1.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	55
2.1.1.4.	<i>Observaciones finales de la Defensoría del Pueblo</i>	55
2.1.2.	Orden décimo novena.....	56
2.1.2.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	59
2.1.2.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	60
2.1.2.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	60
2.1.2.4.	<i>Observaciones de la Defensoría del Pueblo.....</i>	61
2.1.2.5.	<i>La valoración del progreso.....</i>	64
2.1.2.6.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	64
2.1.2.7.	<i>Observaciones de la defensoría del pueblo.....</i>	64
2.1.3.	Orden vigésima.....	65
2.1.4.	Orden vigésimo primera	67
2.1.4.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	70
2.1.4.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	71
2.1.4.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	71
2.1.4.4.	<i>Observaciones de la defensoría del pueblo.....</i>	71
2.1.5.	Orden vigésimo segunda.....	72
2.1.5.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	73
2.1.5.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	74
2.1.5.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	74
2.1.5.4.	<i>Observaciones de la Defensoría del Pueblo.....</i>	74
2.1.6.	Orden vigésimo tercera.....	74
2.1.6.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	76
2.1.6.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	76
2.1.6.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	77
2.1.6.4.	<i>Observaciones de la defensoría del pueblo.....</i>	77
2.1.7.	Orden vigésimo octava.....	77
2.1.7.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	79
2.1.7.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	79
2.1.7.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	79
2.1.7.4.	<i>Observaciones de la Defensoría del Pueblo.....</i>	80
2.1.8.	Orden vigésimo novena	80

	2.1.8.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	81
	2.1.8.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	81
	2.1.8.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	82
	2.1.8.4.	<i>Observaciones de la Defensoría del Pueblo.....</i>	82
	2.1.9.	Orden trigésima.....	82
	2.1.9.1.	<i>La valoración del progreso.....</i>	84
	2.1.9.2.	<i>Los resultados de la implementación de la respuesta.....</i>	84
	2.1.9.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	84
	2.1.10.	Orden trigésima segunda.....	85
	2.1.10.1.	<i>La identificación del problema.....</i>	85
	2.1.10.2.	<i>La valoración del progreso.....</i>	86
	2.1.10.3.	<i>Principales dificultades que persisten y sus causas.....</i>	87
	2.1.10.4.	<i>Observaciones de la Defensoría del Pueblo.....</i>	87
2.2.		Seguimiento a Autos.....	87
	2.2.1.	Auto 261 de 2012.....	87
	2.2.2.	Auto 249 de 2013.....	90
	2.2.3.	Auto 278 de 2013.....	95
3.		ASPECTOS GENERALES DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES.....	100
	3.1.	Normas del Sistema de Seguridad Social en Salud, para la Fuerza Pública.....	100
	3.1.1.	Subsistema de salud de las Fuerzas Militares.....	101
	3.1.2.	Subsistema de salud de la Policía Nacional.....	102
	3.1.3.	Afiliados y beneficiarios del sistema.....	102
	3.1.4.	Régimen de beneficios.....	104
	3.1.5.	Financiación del sistema.....	105
	3.2.	Normas del Sistema de Seguridad Social en Salud, para el Magisterio.....	105
	3.2.1.	Beneficiarios del sistema.....	105
	3.2.2.	Plan de beneficios.....	106
	3.2.3.	Funcionamiento del sistema.....	107
	3.2.4.	Trámites de quejas en salud de los docentes.....	107
4.		REFORMA ESTATUTARIA A LA SALUD.....	108
	4.1.	Participación de la Defensoría del Pueblo.....	108
	4.1.1.	Vicios sustanciales del articulado del Proyecto de Ley Estatutaria.....	109

4.1.1.1.	<i>Inconstitucionalidad del párrafo del artículo 8° por excluir del financiamiento algunos servicios de salud.....</i>	109
4.1.1.2.	<i>Inconstitucionalidad de la expresión “cuando se trate de atención inicial de urgencia y en aquellas circunstancias que determine el Ministerio de Salud y Protección Social” contenida en el artículo 14 del proyecto de ley.....</i>	113
4.1.1.3.	<i>Inconstitucionalidad de los literales d) y f) del artículo 15 por desconocer precedentes jurisprudenciales sobre la financiación pública de prestaciones de salud</i>	115
4.2.	Observaciones adicionales sobre el articulado del Proyecto de Ley Estatutaria	119
4.2.1.	Del principio de progresividad en materia de salud	120
4.2.2.	Del principio de sostenibilidad fiscal en materia de salud	121
4.2.3.	De la eventual constitución de barreras de acceso económicas al servicio de salud	122
4.2.4.	De la posible judicialización del ejercicio médico	125
4.2.5.	De la procedencia de la tutela como mecanismo de protección del derecho fundamental a la salud	126
4.3.	Ponencia de la Defensoría del Pueblo ante la Corte Constitucional. Audiencia pública previa al pronunciamiento sobre la exequibilidad de la Ley Estatutaria	129
4.3.1.	Del impacto del Proyecto de Ley Estatutaria de Salud respecto de la acción de tutela como mecanismo de acceso a la prestación del servicio de salud.....	130
4.3.2.	De la implementación de la ley estatutaria en la realización efectiva del derecho a la salud frente a la sostenibilidad fiscal	132
4.3.3.	De las directrices, limitaciones y condiciones que le traza, y le debe trazar, la ley estatutaria a la normatividad futura legal y reglamentaria en materia de salud.....	135
4.3.4.	Expectativas respecto de la implementación de la ley estatutaria y su regulación posterior	138

II. DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL 141

1.	SISTEMA GENERAL DE PENSIONES (SGP).....	143
1.1.	Antecedentes	143
1.2.	Estructura del SGP	144
1.3.	Características del SGP	145
1.4.	Fondo de Solidaridad Pensional	146

1.5.	Afiliados al SGP	146
1.6.	Cotizaciones al Sistema General de Pensiones	146
1.7.	Ingreso Base de Liquidación (IBL)	147
1.8.	Régimen de transición	147
1.9.	Acto Legislativo 01 de 2005	147
1.10.	Riesgos que cubre el Sistema General de Pensiones (SGP)	150
1.10.1.	Invalidez.....	150
1.10.2.	Vejez.....	150
1.11.	Regímenes del Sistema General de Pensiones (SGP).....	151
1.11.1.	Régimen de Prima Media con prestación definida (RPM).....	151
1.11.2.	Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad (RAIS)	151
1.11.3.	Características comunes entre RPM y RAIS.....	151
1.11.4.	Diferencias entre RPM y RAIS	152
1.11.5.	Distribución de los aportes dentro de los regímenes del SGP.....	153
1.12.	Requisitos y monto de la pensión de vejez	153
1.12.1.	Régimen de Prima Media (RPM).....	153
1.12.2.	Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad(RAIS)	154
1.13.	Pensión familiar.....	156
1.14.	Pensión de invalidez	158
1.15.	Pensión de sobrevivientes.....	159
1.16.	Acciones de la Defensoría del Pueblo	161
1.17.	Jurisprudencia.....	163
1.17.1.	Traslado entre regímenes. Sentencia de unificación.....	163
1.17.2.	Régimen pensional de congresistas y altas dignidades	171
2.	SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES	174
2.1.	Prestaciones económicas del SGRL.....	176
2.1.1.	Subsidio por incapacidad temporal	176
2.1.2.	Indemnización por incapacidad permanente parcial	176
2.1.3.	Pensión de invalidez.....	177
2.1.4.	Pensión de sobrevivientes.....	177
2.1.5.	Auxilio funerario	178
2.2.	Calificación de la pérdida de la capacidad laboral.....	178
2.3.	Acciones adelantadas por la Defensoría del Pueblo.....	178
2.4.	Estadísticas de riesgos laborales	179
2.5.	Jurisprudencia.....	181

2.5.1.	Prestaciones asistenciales en el Sistema General de Riesgos Laborales.....	181
2.5.2.	Las Administradoras de Riesgos Laborales no pueden supeditar la afiliación de las empresas dedicadas a la actividad minera, a la presentación del título minero	182
3.	SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS	183
III. DEL INCIDENTE DE DESACATO		185
1.	EL IMPACTO DE LA ACCIÓN PÚBLICA DE CONSTITUCIONALIDAD POR LA AUSENCIA DE TÉRMINOS PARA RESOLVER INCIDENTES DE DESACATO POR INCUMPLIMIENTO DE TUTELAS	187
1.1.	Síntesis de la demanda.....	188
1.1.1.	Norma demandada	188
1.1.2.	Disposiciones constitucionales vulneradas	188
1.1.3.	Fundamentos jurídicos de la demanda	189
1.1.4.	Conclusiones y Pretensión.....	195
1.2.	Decisión de la Corte Constitucional	195
1.3.	Impacto de la decisión en la efectividad de los derechos a la salud y a la seguridad social (pensiones)	196
IV. ANÁLISIS DE LAS TUTELAS INTERPUESTAS EN COLOMBIA EN 2013.....		197
1.	OBJETIVOS	199
1.1.	Objetivo general	199
1.2.	Objetivos específicos	199
2.	ASPECTOS METODOLÓGICOS	199
2.1.	Características de las muestras	201
2.1.1.	Muestra de las tutelas que invocaron el derecho a la salud.....	201
2.1.2.	Muestra de las tutelas que invocaron el derecho a la seguridad social.....	201
3.	RESULTADOS	202
3.1.	La tutela en Colombia	202
3.1.1.	Los derechos invocados en las tutelas	204
3.1.1.1.	<i>Derecho de petición</i>	<i>207</i>
3.1.1.2.	<i>Otros derechos económicos, sociales y culturales.....</i>	<i>208</i>

3.1.1.3.	<i>Vida digna y dignidad humana</i>	209
3.1.1.4.	<i>Debido Proceso y defensa</i>	210
3.1.2.	Lugar de origen de las tutelas	210
3.1.3.	Entidades con el mayor número de tutelas	214
3.1.4.	Despachos judiciales y decisión en primera instancia.....	223
3.2.	La tutela y el derecho a la salud	225
3.2.1.	Tutelas en salud por departamento	227
3.2.2.	Despachos judiciales y decisión en primera instancia en las tutelas de salud.....	235
3.2.3.	El derecho a la salud y su relación con otros derechos.....	236
3.2.4.	Entidades más demandadas en las tutelas de salud.....	237
3.2.5.	Tipo de entidad demandada	240
3.2.5.1.	<i>EPS que prestan servicios únicamente en el Régimen Contributivo</i>	241
3.2.5.2.	<i>EPS que prestan servicios únicamente en el Régimen Subsidiado</i>	245
3.2.5.3.	<i>EPS que prestan servicios en los dos regímenes</i>	249
3.2.5.4.	<i>Tutelas contra entes territoriales</i>	253
3.2.5.5.	<i>Tutelas contra Instituciones Prestadoras de salud (IPS)</i>	253
3.2.5.6.	<i>Tutelas contra Inpec/penitenciarias</i>	254
3.2.5.7.	<i>Tutelas en regímenes de excepción</i>	258
3.2.5.8.	<i>Tutelas contra Administradoras de Fondos de Pensiones</i>	259
3.2.5.9.	<i>Tutelas contra Administradoras de Riesgos Laborales y Compañías de Seguros</i>	260
3.2.5.10.	<i>Otras entidades demandadas</i>	261
3.3.	Análisis de los hechos en las tutelas de salud 2013.....	261
3.3.1.	Contenidos más frecuentes en las tutelas de salud	262
3.3.2.	Tutelas en salud según especialidades	264
3.3.2.1.	<i>Solicitudes de tratamientos según especialidades</i>	266
3.3.2.2.	<i>Solicitudes de medicamentos según especialidades</i>	269
3.3.2.3.	<i>Solicitudes de citas médicas según especialidades</i>	270
3.3.2.4.	<i>Solicitudes de cirugías según especialidades</i>	272
3.3.2.5.	<i>Solicitudes de prótesis, órtesis e insumos según especialidades</i>	274
3.3.2.6.	<i>Solicitudes de imágenes diagnósticas según especialidades</i>	276
3.3.2.7.	<i>Solicitudes de exámenes paraclínicos según especialidades</i>	278
3.3.2.8.	<i>Solicitudes de procedimientos según especialidades</i>	280

3.3.3.	Otras solicitudes relacionadas con el sistema	282
3.3.4.	Otras solicitudes no relacionadas con servicios de salud.....	285
3.4.	Tutelas para exigir contenidos del POS y No POS en los servicios de salud.....	286
3.4.1.	Contenidos más frecuentes en los Regímenes Contributivo y Subsidiado	293
3.4.1.1.	<i>Contenidos más frecuentes en el Régimen Contributivo</i>	<i>295</i>
3.4.1.2.	<i>Contenidos más frecuentes en el Régimen Subsidiado</i>	<i>296</i>
3.4.2.	Solicitudes de tratamientos POS y No POS.....	298
3.4.3.	Solicitudes de medicamentos POS y No POS.....	301
3.4.4.	Solicitudes de citas médicas POS y No POS	303
3.4.5.	Solicitudes de prótesis, órtesis e insumos POS y No POS.....	305
3.4.6.	Solicitudes de cirugías POS y No POS.....	307
3.4.7.	Solicitudes de imágenes diagnósticas POS y No POS	309
3.4.8.	Solicitudes de exámenes paraclínicos POS y No POS.....	311
3.4.9.	Solicitudes de procedimientos POS y No POS.....	313
4.	LA TUTELA Y EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL	315
4.1.	Tutelas en seguridad social según departamento	317
4.2.	Despachos judiciales y decisión en primera instancia de las tutelas en seguridad social	320
4.3.	El derecho a la seguridad social y su relación con otros derechos.....	321
4.4.	Entidades más demandadas en las tutelas que invocaron el derecho a la seguridad social.....	321
4.5.	Tipo de entidad demandada	323
4.5.1.	Administradoras de fondos de pensiones	323
4.5.2.	Administradoras de riesgos laborales y compañías de seguros.....	325
4.6.	Contenidos más frecuentes en las tutelas de seguridad social	326
V.	NEGACIONES DE SERVICIOS POR PARTE DE LAS EPS EN 2013.....	329
1.	ANTECEDENTES.....	331
2.	INFORMACIÓN REPORTADA.....	332
2.1.	Negaciones de servicios según contenidos.....	333
2.2.	Negaciones de servicios según régimen	335

2.2.1.	Negaciones de servicios en el Régimen Contributivo	335
2.2.2.	Negaciones de servicios en el Régimen Subsidiado.....	336
2.3.	Negaciones de servicios según diagnóstico	338
2.4.	Negaciones de servicios según grupo de edad.....	340
2.5.	Negaciones de servicios según trámite realizado.....	342
2.5.1.	Negaciones ordenadas por médico tratante y negado por CTC.....	343
2.5.2.	Negaciones ordenadas por médico tratante y no tramitadas ante el CTC	344
CONCLUSIONES.....		347
1.	DE LAS TUTELAS EN GENERAL.....	347
2.	DEL DERECHO A LA SALUD	348
2.1.	Régimen Contributivo.....	351
2.2.	Régimen Subsidiado	353
3.	DEL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL.....	354
4.	DE LAS NEGACIONES DE LOS SERVICIOS DE SALUD	355
RECOMENDACIONES		357
ANEXOS		361